

II.

N á v r h

VYHLÁŠKA

ze dne 2017,

kteou se mění vyhláška č. 197/2004 Sb., k provedení zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské stráž, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství), ve znění pozdějších předpisů

Ministerstvo zemědělství stanoví podle § 32 k provedení § 13 odst. 11 zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské stráž, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství), ve znění pozdějších předpisů:

Čl. I

Vyhláška č. 197/2004 Sb., k provedení zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské stráž, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství) ve znění vyhlášky č. 239/2006 Sb., vyhlášky č. 20/2010 Sb., vyhlášky č. 122/2010 Sb. a vyhlášky č. 123/2016 Sb., se mění takto:

1. V § 12 odstavec 2 zní:

„(2) Denní doba lovu ryb v mimopstruhovém rybářském revíru po dobu celého kalendářního roku je od 4 do 24 hodin.“

2. V § 12 se doplňuje nový odstavec 3, který zní:

„(3) Uživatel rybářského revíru je oprávněn stanovenou denní dobu lovu ryb podle odstavce 2 zkrátit. Zkrácení podle věty první lze učinit ze strany uživatele rybářského revíru v rámci stanovení bližších podmínek výkonu rybářského práva podle § 13 odst. 9 zákona.“

Čl. II

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem jejího vyhlášení.

IV.
PLATNÉ ZNĚNÍ
vybraných ustanovení

vyhlášky č. 197/2004 Sb., k provedení zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské strážní, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství), ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn:

§ 12

Denní doby lovu ryb v kalendářním roce v rybářském revíru

(1) Denní doby lovu ryb v pstruhovém rybářském revíru jsou:

- a) v měsíci lednu a únoru od 7 do 17 hodin,
- b) v měsíci březnu od 6 do 18 hodin,
- c) v měsíci dubnu od 6 do 20 hodin,
- d) v měsíci květnu od 6 do 21 hodin,
- e) v měsíci červnu a červenci od 5 do 22 hodin,
- f) v měsíci srpnu od 6 do 22 hodin,
- g) v měsíci září od 7 do 20 hodin,
- h) v měsíci říjnu od 7 do 19 hodin,
- i) v měsíci listopadu a prosinci od 7 do 17 hodin.

~~(2) Denní doby lovu ryb v mimopstruhovém rybářském revíru jsou:~~

- ~~a) v měsíci lednu, únoru, listopadu a prosinci od 7 do 18 hodin,~~
- ~~b) v měsíci březnu od 5 do 21 hodin,~~
- ~~c) v měsíci dubnu, září a říjnu od 6 do 22 hodin,~~
- ~~d) v měsíci květnu, červnu, červenci a srpnu od 4 do 24 hodin.~~

(2) Denní doba lovu ryb v mimopstruhovém rybářském revíru po dobu celého kalendářního roku je od 4 do 24 hodin.

(3) Uživatel rybářského revíru je oprávněn stanovenou denní dobu lovu ryb podle odstavce 2 zkrátit. Zkrácení podle věty první lze učinit ze strany uživatele rybářského revíru v rámci stanovení bližších podmínek výkonu rybářského práva podle § 13 odst. 9 zákona.

ODŮVODNĚNÍ

I. Obecná část

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace

1. Důvod předložení a cíle

1.1. Název

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 197/2004 Sb., k provedení zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské strážní, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství), ve znění pozdějších předpisů.

1.2. Definice problému

Potřeba změny některých ustanovení vyhlášky stanovující doby lovu v mimopstruhových rybářských revírech.

1.3. Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Základní právní úprava ohledně denní doby lovu v mimopstruhových revírech vychází z § 12 odst. 2 vyhlášky č. 197/2004 Sb., která je prováděcím předpisem k zákonu č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské strážní, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství).

Právní úprava dob lovu ryb je zakotvena ve vyhlášce z toho důvodu, že navazuje na dlouholetý režim řízení lovu ryb na udici v rybářských revírech, kdy je pro jednotlivé měsíce stanovena rozdílná denní doba lovu dle specifických podmínek typických pro dané období kalendářního roku a je tak zajištěna „klidová“ doba pro populace ryb v rybářských revírech, a to i s ohledem na reprodukci ryb, potravní návyky, atd.

Zákon č. 99/2004 Sb. a jeho prováděcí vyhláška č. 197/2004 Sb. jsou právními předpisy, které je nutné dodržovat. Bližší podmínky výkonu rybářského práva jsou nástrojem uživatele revíru umožňujícím zpřísnit některá obecně platná ustanovení dotýkající se výkonu rybářského práva a vhodně upravit podmínky lovu ryb pro konkrétní rybářský revír.

1.4. Identifikace dotčených subjektů

Dotčenými subjekty jsou:

- uživatelé rybářských revírů,
- subjekty vlastníci nebo obhospodařující pobřežní pozemky,
- Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo životního prostředí, státní správa rybářství, Ministerstvo obrany, Vojenské lesy a statky ČR s.p.

1.5. Popis cílového stavu

Stanovení jednotné doby lovu ryb v mimopstruhových rybářských revírech více přehledným způsobem a obecné rozšíření možnosti doby lovu ryb s tím, že uživatel rybářského revíru je oprávněn denní dobu lovu ryb v rámci stanovení bližších podmínek výkonu rybářského práva zkrátit.

1.6. Zhodnocení rizika

Hlavním důvodem novelizace vyhlášky je stanovení takové doby lovu ryb v mimopstruhových revírech, která umožní uživatelům rybářských revírů, resp. osobám, které jsou držiteli povolenky k lovu ryb, delší lov ryb.

Stávající úprava je složitá a a ve svém důsledku je jednou z příčin páchaných přestupků, ačkoliv se v mnoha případech nejedná o společensky škodlivý čin. Důsledkem je zbytečné zatěžování státní správy, která řeší a projednává přestupky.

Otázkou je, jaký dopad bude mít prodloužení denní doby lovu na denní biorytmus ryb, a to s ohledem na potravní návyky, reprodukci, atd.

Jako riziko se rovněž jeví možné narušení práv vlastníků a uživatelů pobřežních pozemků v době nočního klidu, za který se obecně považuje doba od 22.00 do 6.00 hod.

Rybářská veřejnost nemá na navrhovanou změnu jednotný názor.

2. Návrh variant řešení

2.1 Varianty regulatorně – technického řešení

Při zvažování různých variant identifikovaného problému z obecného (regulatorně-technického) hlediska, které by mohly vést ke stanovenému cíli, bylo zvažováno pouze předkládané řešení v podobě návrhu novely vyhlášky. Důvodem je skutečnost, že hlavní identifikovaný problém, tedy nutnost zavedení přehledných denních dob lovu ryb v mimopstruhových revírech je možné řešit pouze formou změny vyhlášky.

Z tohoto důvodu nelze použít jiné regulatorně technické varianty řešení včetně nulové varianty, neboť taková řešení nesplňují výše uvedený požadavek.

Z výše uvedeného vyplývá, že problém nelze řešit jinak než novelizací vyhlášky č. 197/2004 Sb., konkrétně jejího § 12 odst. 2 a doplnění odstavce 3, který stanoví denní doby lovu ryb v mimopstruhových revírech a upozorňuje na možnost jejího zkrácení zákonným postupem v rámci bližších podmínek výkonu rybářského práva.

2.2. Varianty věcného řešení

Varianta 1 – nulová

Neprovedení novelizace vyhlášky, tzn. ponechání stávajících denních dob lovu.

Bez změn denních dob lovu ryb, bude docházet k záměnám dob stanovených v současné době na kalendářní měsíce a zvýšenému počtu páchaných přestupků.

Důsledky tohoto řešení jsou uvedeny v části 1.6. Zhodnocení rizika.

Varianta 2 – příprava návrhu vyhlášky

Obsah návrhu vyhlášky je výsledkem posouzení situace Ministerstvem zemědělství. V návaznosti na uvedené se navrhuje odpovídajícím způsobem změnit příslušný právní předpis.

Uvedenou změnu přitom nelze provést jinak než novelizací § 12 odst. 2 vyhlášky č. 197/2004 Sb, který stanoví doby lovu ryb v mimopstruhových rybářských revírech v jednotlivých měsících.

Kritériem pro změny dobu lovu ryb v mimopstruhových rybářských revírech je potřeba prodloužení časového zákonného rámce lovu ryb v rybářských revírech.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

3.1. Identifikace nákladů a přínosů

Problematika je popsána v částech 3.2. a 3.3.

3.2. Náklady

Změna právní úpravy

- nepřinese uživatelům rybářských revírů nové povinnosti, nebude mít ani nové negativní hospodářské nebo administrativní dopady, zde je třeba zmínit, že bližší podmínky výkonu rybářského práva, ve kterých je možno denní dobu lovu zkrátit jsou vydávány prakticky všemi uživateli revírů,
- přinese možné navýšení potřeby ostrahy mimopstruhových rybářských revírů, včetně nákladů s tím spojených,
- nepřinese subjektům vlastním nebo obhospodařujícím pobřežní pozemky nové povinnosti, nebude mít ani nové negativní hospodářské nebo administrativní dopady,

- nepřinese státní správě rybářství nové povinnosti, nebude mít ani nové negativní hospodářské nebo administrativní dopady, předpokládá se pokles projednávaných přestupků ohledně porušení denních dob lovu ryb,
- nepřinese Ministerstvu zemědělství nové povinnosti, nebude mít ani nové negativní hospodářské nebo administrativní dopady.

3.3. Přínosy

Změna právní úpravy znamená přizpůsobení dob lovu ryb požadavkům části rybářské veřejnosti v ČR.

3.4. Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

Varianta 1 – nulová

Podle názoru Ministerstva zemědělství lze nulovou variantu využít, nicméně ponechání současného stavu bude dále znamenat zvýšené množství přestupků.

Důsledky tohoto řešení jsou uvedeny v části 1.6. Zhodnocení rizika a 2.2. Varianty věcného řešení.

Varianta 2 – příprava návrhu vyhlášky:

Změna zahrnuje úpravu zpřehlednění a prodloužení denních dob lovu ryb.

Hospodářské a administrativní dopady návrhu

A. Dopady na uživatele rybářských revírů

Přijetí návrhu nebude mít zásadní administrativní dopad na uživatele revírů.. Rozšíření denní doby lovu dává s ohledem na místní podmínky legislativní možnost lovit v delším období, ale nezakládá uživatelům rybářských revírů povinnost využít celou její šíři.

B. Dopady na subjekty vlastníci nebo obhospodařující pobřežní pozemky

Přijetí návrhu nebude mít žádný administrativní dopad na subjekty vlastníci a obhospodařující pobřežní pozemky, nepřináší jim ani žádné nové povinnosti.

Rizikem je rušení nočního klidu v důsledku prodloužení denní doby lovu a vyšší riziko poškozování jejich majetku.

C. Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty

Návrh vyhlášky nepřináší hospodářské nebo finanční dopady na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty.

4. Návrh řešení

4.1. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení

Varianta 1 – nulová

Podle názoru Ministerstva zemědělství lze nulovou variantu využít, avšak by to znamenalo ponechání současného stavu.

Důsledky tohoto řešení jsou uvedeny v části 1.6. Zhodnocení rizika a 2.2. Varianty věcného řešení.

Z výše uvedených důvodů tuto variantu není možné využít.

Varianta 2 – příprava návrhu vyhlášky

Varianta 2 je jedinou možností, kterou lze náležitě legislativně zajistit prodloužení denní doby lovu ryb v mimopstruhových revírech.

5. Implementace doporučené varianty a vynucování

Navrhovaná změna nepřináší nové povinnosti, jejichž dodržování by muselo být vynucováno státní správou rybářství nebo jiným správním orgánem. Vynucování právních předpisů na úseku rybářství je zajištěno zákonnými prostředky vyplývajícími ze zákona o rybářství – tj. především prováděním soustavného dozoru, případně pak ukládáním opatření nebo pokut podle zákona o rybářství.

V důsledku změkčení právní úpravy – prodloužení a zpřehlednění denních dob lovu ryb lze očekávat pokles počtu spáchaných přestupků.

6. Přezkum účinnosti regulace

Účinnost regulace bude vyhodnocována v rámci shromažďování a vyhodnocování údajů o počtu spáchaných přestupků postupem podle § 110 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Dále budou vyhodnocovány dopady v rámci komunikace s rybářskými zájmovými organizacemi a v rámci výkonu státní správy rybářství.

7. Konzultace a zdroje dat

Návrh novely vyhlášky vychází z požadavku zájmové skupiny v oblasti rybářství.

8. Kontakt na zpracovatele RIA

Odbor státní správy lesů, myslivosti a rybářství

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky, s mezinárodními smlouvami a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami Evropské unie.

Navrhovaná právní úprava odpovídá ústavnímu pořádku České republiky.

Navrhovaná novelizace vyhlášky č. 197/2004 Sb. nesouvisí s žádnými právními akty Evropské unie.

Navrhovaná novela vyhlášky je tedy s předpisy Evropské unie a s právem Evropské unie plně slučitelná.

Návrh není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a je v souladu s obecnými zásadami práva Evropské unie.

Navrhovaná vyhláška je plně v souladu se zmocňovacími ustanoveními zákona o rybářství.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, na ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady navrhované právní úpravy a její dopady na životní prostředí.

Hodnocení hospodářských a finančních dopadů návrhu vyhlášky je uvedeno v předchozích částech odůvodnění návrhu novely vyhlášky.

Nepředpokládá se, že by návrh novely vyhlášky měl dopady v sociální oblasti.

Navrhovaná právní úprava nepředpokládá žádné negativní dopady na podnikatelské prostředí. Z navrhované právní úpravy nevyplývají žádné negativní dopady na životní prostředí.

II. Zvláštní část

K čl. I.

K bodu 1 a 2:

Současně platnou právní úpravou vymezené denní doby lovu ryb jsou řadou rybářů chápány jako značné omezení. Navrhovaná změna je v tomto případě na místě z důvodu odlišnosti rybářských revírů, s nimiž jsou nejlépe v praxi seznámeni jejich samotní uživatelé. Právě z tohoto důvodu je dána uživateli rybářského revíru možnost stanovit na předmětném rybářském revíru bližší podmínky výkonu rybářského práva (dále jen BPVRP), kterými smí uživatel rybářského revíru zpřísnit pravidla vycházející z předmětného zákona či prováděcí vyhlášky.

Zákon č. 99/2004 Sb., o rybářství a jeho prováděcí vyhláška č. 197/2004 Sb., jsou obecně závaznými právními předpisy, které je nutné dodržovat a BPVRP jsou nástrojem uživatele umožňujícím stanovovat například některá pravidla lovu ryb, míry ryb atd. daleko přesněji a co nejvhodněji pro konkrétní rybářský revír. BPVRP jsou od platnosti zákona č. 99/2004 Sb. a prováděcí vyhlášky č. 197/2004 Sb. jednou z velmi využívaných zákonných možností pro uživatele rybářského revíru, jak reagovat na potřeby rybářského revíru a osob provádějících

lov ryb, tedy celkový vývoj lovu ryb na rybářských revírech. Z praxe je známo, že značnou část rybářů tvoří skupina osob, které jezdí k mimopstruhovým rybářským revírům i na vícedenní výpravy. Pro tyto skupiny je samozřejmě současně nastavená denní doba lovu do značné míry omezující. Rovněž je s ohledem na prodloužení denní doby lovu třeba poukázat na možné problémy s vlastníky a uživateli pobřežních pozemků. Je obecnou praxí, že uživatelé rybářských revírů s vlastníky pobřežních pozemků komunikují a denní doby lovu by mohly být upraveny s ohledem na potřeby vlastníků dotčených pozemků, což je společným zájmem.

Navrhovaná změna dává možnost uživateli rybářského revíru řídit se navrhovanou dobou 4 – 24 hodin po dobu celého ročního období, ale zároveň tuto dobu lovu ryb na konkrétním revíru zkrátit, konkrétním potřebám daného revíru.

Ze současné praxe je známo, že pokud se v okolí rybářského revíru nachází větší množství osob v době mimo povolenou denní dobu lovu ryb, je rybářský revír v podstatě pod částečným dohledem těchto osob, které často upozorňují uživatele rybářského revíru, rybářského hospodáře, rybářskou stráž či bezpečnostní složky státu na jimi zjištěné problémy (*např. pytláctví, poškozování životního prostředí*), o kterých by se jinak kontrolní orgány mnohdy vůbec a hlavně včas nedověděli. V případě, že se stávající předeepsané doby lovu ryb sjednotí a v podstatě i rozšíří, dojde tedy i k navýšení pasivního dohledu na revír ze strany samotných rybářů.

Navrhovaná změna v žádném případě nenutí žádného uživatele rybářského revíru stanovovat jinou denní dobu lovu, než navrhovanou, avšak zároveň dává všem uživatelům stejnou možnost učinit tak tam, kde je to žádoucí.

Pokud jde o navrhovanou jednotnou dobu lovu ryb 4 – 24 hodin, měla by přinést větší zájem o lov ryb ze strany osob navštěvujících za tímto účelem jinak jen tzv. „soukromé revíry“, kterými jsou ve skutečnosti vody vedené v režimu rybníkářství. Navrhovaná změna poskytne uživatelům rybářských revírů zvýšení své konkurence schopnosti vůči takovým subjektům. Změna tak přinese osobám provádějícím lov ryb v řadě případů vyšší komfort, kdy nebudou muset navštěvovat mnohdy velmi vzdálené vody, neboť stejné možnosti k lovu ryb budou i v jejich nejbližším okolí. Z pohledu rybáře se tím rozšíří možnost volby jaký revír konkrétně navštívit a ze současné praxe je zřejmé, že to přinese samotným rybářům velkou časovou úsporu, neboť ne každý časově vytíženější člověk se v současné době stihne v rámci dne rybolovu věnovat tak, aby byl schopen dodržet stanovenou dobu lovu ryb.

Jedním z hlavních přínosů navrhované změny je tedy zatraktivnění rybářských revírů vyplývající z přirozeného vývoje v rybářství pro současnou rybářskou veřejnost.

Jde o citlivý a vhodný způsob jak vyřešit dlouho diskutovanou úpravu doby lovu ryb v kalendářním roce na rybářských revírech. Navrhovaná změna je přínosem pro osoby provádějící lov ryb, pro dotčené úřady, a přináší prognózu zvýšení zájmu o rybářský sport, který má v České republice velkou tradici a možnost získání více finančních prostředků uživatelům rybářských revírů, které lze vhodně investovat do rybářství.

K čl. II:

S ohledem na skutečnost, že vyhláška zpřehledňuje a prodlužuje doby lovu, se navrhuje, aby vyhláška nabyla účinnosti dnem jejího vyhlášení ve Sbírce zákonů. Nabytí účinnosti vyhlášky neomezí lov ryb, ale jeho možnost rozšíří, proto není nutné legisvakanční období.