

I.

Návrh

VYHLÁŠKA

ze dne 2017,

kterou se mění vyhláška č. 172/2015 Sb., o informační povinnosti příjemce potravin v místě určení

Ministerstvo zemědělství stanoví podle § 18 odst. 1 písm. f) zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 139/2014 Sb. a zákona č. 180/2016 Sb.:

Čl. I

Vyhláška č. 172/2015 Sb., o informační povinnosti příjemce potravin v místě určení, se mění takto:

1. V § 1 odst. 2 se písmena d) a e) včetně poznámek pod čarou č. 2 až 4 zrušují.

Dosavadní písmena f) až h) se označují jako písmena d) až f).

2. V § 1 se odstavec 4 zrušuje.

3. V § 2 odst. 1 úvodní části ustanovení se text „a) až g)“ nahrazuje textem „a) až e)“.

4. V § 2 odst. 2 úvodní části ustanovení se text „písm. h)“ nahrazuje textem „písm. f)“.

Čl. II

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. dubna 2017.

Ministr:

III.

Platné znění vyhlášky č. 172/2015 Sb., o informační povinnosti příjemce potravin v místě určení, s vyznačením navrhovaných změn

Ministerstvo zemědělství stanoví podle § 18 odst. 1 písm. f) zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 139/2014 Sb.:

§ 1

Předmět úpravy

(1) Tato vyhláška upravuje v návaznosti na přímo použitelný předpis Evropské unie¹⁾ provozovateli potravinářského podniku v místě určení (dále jen „příjemce potravin v místě určení“) rozsah informačních povinností.

(2) Tato vyhláška se vztahuje na

a) čerstvé ovoce druhu

1. broskve včetně nektarinek,
2. hrušky,
3. jablka,
4. slívy a švestky,
5. pomeranče,
6. banány,
7. stolní hrozny révy vinné,

b) čerstvou zeleninu druhu

1. cibule a česnek,
2. mrkev a celer bulvový,
3. rajčata, papriky a okurka salátová,
4. zelí hlávkové, květák a brokolice,

c) brambory konzumní rané a brambory konzumní pozdní,

~~d) výrobky z révy vinné podle nařízení o společné organizaci trhů se zemědělskými produkty²⁾ včetně vinného rmutu³⁾, v obalech o objemu nad 2 litry, určených pro konečného spotřebitele, a nebalené víno,~~

e) vinné hrozny čerstvé, jiné než stolní hrozny⁴⁾;

f) ~~d)~~ mák setý⁵⁾,

¹⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin, v platném znění. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 882/2004 ze dne 29. dubna 2004 o úředních kontrolách za účelem ověření dodržování právních předpisů týkajících se krmiv a potravin a pravidel o zdraví zvířat a dobrých životních podmínkách zvířat, v platném znění.

²⁾ Příloha VII část II odst. 1 až 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty a zrušují nařízení Rady (EHS) č. 922/72, (EHS) č. 234/79, (ES) č. 1037/2001 a (ES) č. 1234/2007, v platném znění.

³⁾ ~~§ 3 písm. h) zákona č. 321/2004 Sb., o vinohradnictví a vinařství a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o vinohradnictví a vinařství), ve znění zákona č. 256/2011 Sb.~~

⁴⁾ Příloha I, část XII, písm. c) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013.

⁵⁾ § 12 odst. 4 vyhlášky Ministerstva zemědělství č. 329/1997 Sb., kterou se provádí § 18 písm. a), b), e), f), g) a h) zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění

g) e) doplňky stravy⁶⁾,

h) f) potraviny živočišného původu⁷⁾ s výjimkou

1. čerstvých produktů rybolovu, živých mlžů, plžů, ostnokožců a pláštěnců určených pro lidskou spotřebu,
2. kolagenu a přírodních a kolagenových stěv určených pro výrobu potravin.

(3) Tato vyhláška se vztahuje pouze na případy, kdy místem určení je místo prvního příjmu včetně jakéhokoli prvního zacházení nebo manipulace na území České republiky s potravinou uvedenou v odstavci 2.

~~(4) Tato vyhláška se nevztahuje na výrobky uvedené v odstavci 2 písm. d), které jsou přepravovány na území České republiky v režimu podmíněného osvobození od daně podle rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES ze dne 16. června 2003 o zavedení elektronického systému pro přepravu a sledování výrobků podléhajících spotřební dani.~~

§ 2

Rozsah informačních povinností, termín a způsob předávání informací

(1) Příjemce potravin z jiného členského státu Evropské unie nebo třetí země v místě určení, jde-li o potravinu uvedenou v § 1 odst. 2 písm. a) až g) a) až e) a místo určení podle § 1 odst. 3, oznámí prostřednictvím informačního systému Státní zemědělské a potravinářské inspekce nejpozději 24 hodin před příchodem potravin na místo určení

- a) druh potraviny přicházející na místo určení,
- b) množství potraviny přicházející na místo určení,
- c) členský stát Evropské unie nebo třetí zemi, název a adresu provozovatele potravinářského podniku dodávajícího potraviny na místo určení,
- d) název, adresu a identifikační číslo místa určení a příjemce potraviny v místě určení, a
- e) datum příchodu potraviny na místo určení.

(2) Příjemce potravin z jiného členského státu Evropské unie v místě určení, jde-li o potravinu uvedenou v § 1 odst. 2 písm. h) písm. f) a místo určení podle § 1 odst. 3, oznámí prostřednictvím informačního systému Státní veterinární správy nejpozději 24 hodin před příchodem potravin na místo určení

- a) druh potraviny přicházející na místo určení,
- b) množství potraviny přicházející na místo určení,
- c) fyzikální stav nebo způsob úpravy potraviny přicházející na místo určení,
- d) členský stát Evropské unie, název a adresu provozovatele potravinářského podniku dodávajícího potraviny na místo určení, včetně čísla schválení nebo registrace⁸⁾, pokud mu bylo příslušným orgánem dozoru přiděleno,
- e) adresu místa určení a příjemce potraviny v místě určení, včetně čísla schválení nebo registrace, pokud mu bylo příslušným orgánem dozoru přiděleno⁸⁾, a
- f) datum příchodu potraviny na místo určení.

některých souvisejících zákonů, pro škrob a výrobky ze škrobu, luštěniny a olejnatá semena, ve znění vyhlášky č. 399/2013 Sb.

⁶⁾ § 2 písm. g) zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 139/2014 Sb.

⁷⁾ § 2 písm. o) zákona č. 110/1997 Sb., ve znění zákona č. 139/2014 Sb.

⁸⁾ Čl. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 ze dne 29. dubna 2004 o hygieně potravin.

§ 3
Zrušovací ustanovení

Vyhláška č. 320/2014 Sb., o informační povinnosti příjemce potravin v místě určení ve vztahu k některým druhům potravin, se zrušuje.

§ 4
Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. srpna 2015.

II.

ODŮVODNĚNÍ

OBEČNÁ ČÁST

Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy a odůvodnění jejích hlavních principů

Navrhují se zrušit ustanovení vyhlášky č. 172/2015 Sb., o informační povinnosti příjemce potravin v místě určení, která jsou duplicitní se zákonem č. 321/2004 Sb., o vinohradnictví a vinařství a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o vinohradnictví a vinařství), ve znění poslední novely, schválené Parlamentem ČR dne 17. ledna 2017.

Výrobky z révy vinné jsou oznamovány podle vyhlášky č. 172/2015 Sb. nejpozději 24 hodin před příchodem produktu do místa určení. Tato úprava byla nahrazena úpravou obsaženou v § 14a zákona o vinohradnictví a vinařství. Stávající úprava týkající se výrobků z révy vinné podle vyhlášky č. 172/2015 Sb. se tak stává duplicitní s přijatou úpravou zákona o vinohradnictví a vinařství a proto je třeba ji z této vyhlášky vypustit.

Skutečností je, že Česká republika je ze 70 % importérem vína, přičemž kontrolní zjištění ukazují, že velké množství nebaleného vína ze zahraničí je nevyhovující. U nebalených produktů se jedná o produkty, které jsou velice rychle zpracovány nebo distribuovány. Teprve pokud kontrolní orgán členského státu Evropské unie má představu o tom, co a kde je potřeba zkontrolovat, může komunikovat s jiným členským státem a vyžadovat spolupráci, případně předávat zjištění k učinění zásahu v jiném členském státu. Praktické zkušenosti navíc bohužel ukazují, že systém výměny informací v rámci spolupráce mezi členskými státy není ze strany jiných členských států dostatečně dodržován.

V § 14a zákona o vinohradnictví a vinařství je s účinností od 1. dubna 2017 zaváděna oznamovací povinnost příjemce nebaleného vína, vinných hroznů čerstvých, jiných než stolní hrozny, mošt, za který je považován zejména hroznový mošt a částečně zkvašený hroznový mošt a další produkty podle Přílohy VII část II odst. 10 až 13 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013, dále rektifikovaného moštového koncentrátu nebo rmutu z jiného členského státu nebo třetí země, oznámit jejich množství a další relevantní údaje pro konkrétní produkt Ústřednímu kontrolnímu a zkušebnímu ústavu zemědělskému.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena

Předložený návrh je v souladu se zákonným zmocněním k vydání vyhlášky uvedeným v § 18 odst. 1 písm. f) zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 139/2014 Sb. a zákona č. 180/2016 Sb.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Předpisy Evropské unie se na vztahy, jež jsou předmětem právní úpravy, nevztahují. Návrhem nejsou do právního řádu České republiky implementovány předpisy Evropské unie a návrh není s právem Evropské unie v rozporu.

Navrhovaná právní úprava není technickým předpisem, neboť neobsahuje nové technické specifikace ve smyslu čl. 1 písm. c) směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti. Návrh vyhlášky z tohoto důvodu nebude postoupen do notifikačního procesu podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535.

Na základě těchto skutečností je možné návrh vyhlášky hodnotit jako plně slučitelný s právem Evropské unie.

Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Vyhláška č. 172/2015 Sb., o informační povinnosti příjemce potravin v místě určení, nahradila s účinností od 1. srpna 2015 vyhlášku č. 320/2014 Sb., o informační povinnosti příjemce potravin v místě určení ve vztahu k některým druhům potravin.

Účelem vyhlášky č. 320/2014 Sb. bylo řádné fungování trhu s produkty rostlinného původu a doplňky stravy na území České republiky. Vyhláška vycházela z článku 18 nařízení (ES) č. 178/2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, které ve všech fázích výroby, zpracování a distribuce požaduje zajistit sledovatelnost potravin, a rovněž z nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 882/2004 o úředních kontrolách za účelem ověření dodržování právních předpisů týkajících se krmiv a potravin a pravidel o zdraví zvířat a dobrých podmínek zvířat, v platném znění. Vyhláška měla primárně zaručit poctivé jednání v obchodu s potravinami a ochranu zájmů spotřebitelů, zejména důslednou a zároveň nediskriminační kontrolu dovozu potravinářského zboží do České republiky. Vyhláška dopadala na všechny provozovatele potravinářských podniků, kteří na území České republiky jako první přijímají, zacházejí nebo manipulují s potravinou rostlinného původu a doplňky stravy včetně subjektů, které potraviny rostlinného původu a doplňky stravy dovezou a přímo prodávají, včetně různých typů pojízdných prodejen.

Vyhláška č. 172/2015 Sb. kromě požadavků na produkty rostlinného původu a doplňky stravy zahrnuje také požadavky na informační povinnost příjemců potravin živočišného původu, které byly původně obsahem nařízení vlády č. 125/2011 Sb., o stanovení informačních povinností příjemcům živočišných produktů v místě určení, ve znění nařízení vlády č. 212/2014 Sb. Ve vyhlášce č. 172/2015 byl sjednocen pro potraviny živočišného původu, potraviny rostlinného původu a doplňky stravy způsob hlášení, a to prostřednictvím informačních systémů příslušných dozorových orgánů.

Vyhláška č. 172/2015 Sb., obdobně jako předchozí vyhláška č. 320/2014 Sb., se vztahuje také na výrobky z révy vinné v obalech o objemu nad 2 litry, neurčených pro konečného spotřebitele, nebalené víno a vinné hrozny čerstvé, jiné než stolní hrozny. Vzhledem k tomu, že na tyto výrobky se vztahuje nová informační povinnost podle § 14a zákona o vinohradnictví a vinařství, je nezbytné příslušná ustanovení vyhlášky č. 172/2015 Sb., která jsou duplicitní se zákonem o vinohradnictví a vinařství, zrušit.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Bez hospodářského a finančního dopadu navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociálních dopadů

včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopadů na životní prostředí.

Zhodnocení dopadu navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádné ustanovení, které by se vztahovalo k zákazu diskriminace nebo k rovnosti mužů a žen.

Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nezakládá nové zpracování osobních údajů. Navrhovanou právní úpravou není měněno již existující zpracování osobních údajů.

Navrhovaná právní úprava nepředstavuje zvláštní úpravu žádné povinnosti ani oprávnění subjektu osobních údajů.

Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádné ustanovení, které by bylo předmětem korupčního rizika.

Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádné ustanovení, které by se vztahovalo k bezpečnosti nebo obraně státu.

Rozhodování o provedení RIA

Hodnocení dopadů v rámci obecné části důvodové zprávy bylo provedeno podle Legislativních pravidel vlády. RIA nebyla zpracována, protože dle článku 5 Obecných zásad pro hodnocení regulace (RIA) byl tento legislativní úkol zařazen do Plánu vyhlášek na rok 2016 s informací, že se RIA provést neukládá.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K ČI. I

K bodům 1 a 2

K § 1 odst. 2 písm. d) a e) a § 1 odst. 4

Zrušují se ustanovení týkající se výrobků z révy vinné v obalech o objemu nad 2 litry, určených pro konečného spotřebitele, nebaleného vína a vinných hrozny čerstvých, jiných než stolní hrozny.

K bodům 3 a 4

K § 2 odst. 1 úvodní části ustanovení a § 2 odst. 2 úvodní části ustanovení

Legislativně technické úpravy v návaznosti na body 1 a 2.

K ČI. II

Datum nabytí účinnosti vyhlášky je navrženo dnem 1. dubna 2017, shodně s nabytím účinnosti novely zákona č. 321/2004 Sb., o vinohradnictví a vinařství a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o vinohradnictví a vinařství), sněmovní tisk 712.