

### III.

Návrh

## **NAŘÍZENÍ VLÁDY**

ze dne.....2017,

**kterým se mění nařízení vlády č. 75/2015 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření a o změně nařízení vlády č. 79/2007 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálních opatření, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů**

Vláda nařizuje podle § 2c odst. 5 zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, ve znění zákona č. 128/2003 Sb., zákona č. 85/2004 Sb., zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 291/2009 Sb. a zákona č. 179/2014 Sb., a podle § 1 odst. 3 zákona č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů (zákon o Státním zemědělském intervenčním fondu), ve znění zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 291/2009 Sb. a zákona č. 179/2014 Sb.:

#### Čl. I

V § 19 odst. 1 písm. a) nařízení vlády č. 75/2015 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření a o změně nařízení vlády č. 79/2007 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálních opatření, ve znění pozdějších předpisů, ve znění nařízení vlády č. 113/2015 Sb., nařízení vlády č. 63/2016 Sb., nařízení vlády č. 236/2016 Sb., nařízení vlády č. 47/2017 Sb. a nařízení vlády č. 49/2017 Sb. zní:

„a) aplikuje hnojiva<sup>10)</sup> na výměru dílu půdního bloku vedenou v evidenci využití půdy k 31. prosinci příslušného kalendářního roku nejvýše do limitu uvedeného pro trvalý travní porost v § 7 a v příloze č. 3 k nařízení vlády č. 262/2012 Sb., přičemž limit aplikovaného množství dusíku se vypočte podle § 7 odst. 5 nařízení vlády č. 262/2012 Sb. a“.

#### Čl. II

#### **Přechodné ustanovení**

Řízení o žádostech zahájená podle nařízení vlády č. 75/2015 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto nařízení, se dokončí podle nařízení vlády č. 75/2015 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto nařízení.

Čl. III

### **Účinnost**

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. října 2017.

Předseda vlády:

Ministr zemědělství:

#### IV.

### ODŮVODNĚNÍ

#### OBEČNÁ ČÁST

#### **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů, zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 75/2015 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády č. 75/2015 Sb.“).

Toto nařízení vlády je předkládáno v návaznosti na realizaci nového programového období 2014 – 2020, které je v České republice realizováno prostřednictvím Programu rozvoje venkova České republiky na období 2014 – 2020 (dále jen „PRV 2014 - 2020“), který byl schválen vládou České republiky usnesením č. 532 dne 9. července 2014 a Evropskou komisí dne 26. května roku 2015. Cílem předkládaného návrhu nařízení vlády je narovnat stávající stav, kdy novelou nařízení vlády č. 236/2016 Sb., nebyly zohledněny změny v nařízení vlády č. 262/2012 Sb., o stanovení zranitelných oblastí a akčním programu, které mají vliv na výpočet množství aplikovaného dusíku.

Nařízení vlády upravuje podmínky pro poskytování dotací v rámci opatření podle čl. 28 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 – agroenvironmentálně-klimatická opatření.

Nařízení vlády č. 262/2012 Sb. je jedním z právních předpisů, které tvoří baseline pro nastavení AEKO (dále se jedná např. o požadavky podmíněnosti, běžnou praxi atd.). To znamená, že všichni žadatelé o dotaci agroenvironmentálně-klimatických opatření (dále jen „AEKO“) musí plnit podmínky baseline a zároveň přijaté závazky musí jít nad rámec této baseline.

Přestože podopatření Ošetřování travních porostů není celofaremním podopatřením, tj. nemusí být do závazku zařazeny veškeré žadatelem obhospodařované trvalé travní porosty, jsou v rámci nařízení vlády č. 75/2015 Sb. stanoveny podmínky týkající se hnojení na veškerých obhospodařovaných trvalých travních porostech, tedy i těch mimo závazek AEKO. Tyto podmínky vycházejí z limitů a způsobů výpočtu aplikovaného dusíku stanovených v rámci nařízení vlády č. 262/2012 Sb. Předkládaným návrhem nařízení vlády bude dán v případě použití digestátu do souladu výpočet limitu aplikovaného dusíku na veškeré obhospodařované trvalé travní porosty v rámci podopatření ošetřování travních porostů s výpočtem stanoveným v nařízení vlády č. 262/2012 Sb. Nařízení vlády 75/2015 Sb. tak nebude přísnější než nařízení vlády č. 262/2012 Sb.

Navrhovaná změna nařízení vlády není důvodem změny programového dokumentu PRV, proto není nutné tyto změny ohlašovat podle nařízení Komise (EU) č. 808/2014.

Právní rámec navrhovaného nařízení vlády o změně nařízení vlády č. 75/2015 Sb. o podmínkách provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření, ve znění pozdějších předpisů, je dán:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005, v platném znění,

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013 ze dne 17. prosince 2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 352/78, (ES) č. 165/94, (ES) č. 2799/98, (ES) č. 814/2000, (ES) č. 1290/2005 a (ES) č. 485/2008, v platném znění,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009, v platném znění.
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 639/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky, a kterým se mění příloha X uvedeného nařízení,
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 640/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, pokud jde o integrovaný administrativní a kontrolní systém a o podmínky pro zamítnutí nebo odnětí plateb a správní sankce uplatňované na přímé platby, podporu na rozvoj venkova a podmíněnost,
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 807/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se doplňují některá ustanovení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a kterým se zavádějí přechodná ustanovení,
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 808/2014 ze dne 17. července 2014, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova,
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 809/2014 ze dne 17. července 2014, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, pokud jde o integrovaný administrativní a kontrolní systém, opatření pro rozvoj venkova a podmíněnost,
- zákon č. 252/1997 Sb., o zemědělství, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů (zákon o Státním zemědělském intervenčním fondu), ve znění pozdějších předpisů,
- nařízení vlády č. 75/2015 Sb., o podmínkách provádění agroenvironmentálně-klimatických opatření, ve znění pozdějších předpisů.

Výše uvedené předpisy Evropské unie a České republiky stanovují základní pravidla pro provádění AEKO, proces administrace a stanovení sankcí za porušení závazných podmínek pro poskytnutí dotace.

Návrh nařízení vlády se týká zemědělských subjektů hospodařících na zemědělské půdě při dodržení příslušného způsobu hospodaření definovaného tímto nařízením.

Žadatelem o dotaci může být fyzická nebo právnická osoba, která:

- obhospodařuje evidovanou zemědělskou půdu,
- zaváže se plnit podmínky podmíněnosti a
- plní podmínky pro poskytnutí dotace.

Příslušným orgánem, který žadatelům poskytuje dotace z prostředků Evropské unie je Státní zemědělský intervenční fond (dále jen „Fond“) podle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zemědělství“) a zákona č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o fondu“).

Cílem předkládaného návrhu nařízení vlády je narovnat stávající stav, kdy novelou nařízení vlády č. 236/2016 Sb., nebyly zohledněny změny v nařízení vlády č. 262/2012 Sb., které mají vliv na výpočet množství aplikovaného dusíku. Novelou nařízení vlády č. 75/2015 Sb. bude dán v případě použití digestátu do souladu výpočet limitu aplikovaného dusíku na veškeré obhospodařované trvalé travní porosty v rámci podopatření ošetřování travních porostů s výpočtem stanoveným v nařízení vlády č. 262/2012 Sb.

Při zachování současného stavu by docházelo k problémům při výpočtu a kontrole limitu množství celkového aplikovaného dusíku. Dotační právní předpis je přísnější než právní předpis na úseku životního prostředí, bez toho že by tato „přísnost“ byla v rámci AEKO kompenzována. Zároveň by docházelo k matení žadatelů, kteří hospodaří v oblastech zranitelných dusičnany, kde je povinné dodržování nařízení vlády č. 262/2012 Sb. Tito žadatelé o dotaci by byli uvedeni v pochybnosti, který právní předpis je nutné dodržovat.

Návrh nařízení vlády byl v průběhu přípravy průběžně konzultován s dotčenými odbornými útvary Ministerstva zemědělství, se zástupci Fondu, kteří s návrhem souhlasí.

**Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání, je-li nařízení vlády navrhováno na základě tohoto zmocnění**

Návrh nařízení vlády je v souladu se zákonem č. 252/1997 Sb., o zemědělství, ve znění pozdějších předpisů, k jehož provedení se navrhuje.

Návrh nařízení vlády je v souladu se zákonným zmocněním uvedeným v § 2b odst. 2 zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, ve znění pozdějších předpisů, a rovněž je v souladu s § 1 odst. 3 zákona č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů (zákon o Státním zemědělském intervenčním fondu), ve znění pozdějších předpisů.

**Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Předkládaný návrh nařízení vlády je v souladu s ústavním pořádkem České republiky a mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Návrh nařízení vlády je v souladu s právem Evropské unie, konkrétně s těmito předpisy Evropské unie:

Předkládaný návrh nařízení vlády je v souladu s těmito předpisy Evropské unie:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005, v platném znění,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013 ze dne 17. prosince 2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 352/78, (ES) č. 165/94, (ES) č. 2799/98, (ES) č. 814/2000, (ES) č. 1290/2005 a (ES) č. 485/2008, v platném znění,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009, v platném znění,
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 639/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky, a kterým se mění příloha X uvedeného nařízení,

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 640/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, pokud jde o integrovaný administrativní a kontrolní systém a o podmínky pro zamítnutí nebo odnětí plateb a správní sankce uplatňované na přímé platby, podporu na rozvoj venkova a podmíněnost,
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 807/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se doplňují některá ustanovení nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a kterým se zavádějí přechodná ustanovení,
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 808/2014 ze dne 17. července 2014, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova,
- prováděcí nařízení Komise (EU) č. 809/2014 ze dne 17. července 2014, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, pokud jde o integrovaný administrativní a kontrolní systém, opatření pro rozvoj venkova a podmíněnost.

Předkládaný návrh nařízení vlády není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a je v souladu s obecnými zásadami práva Evropské unie (např. zásada právní jistoty, proporcionality a zákazu diskriminace).

**Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Financování opatření v rámci navrhovaného nařízení vlády vychází z finančního plánu uvedeného v PRV 2014 - 2020, který byl schválen vládou České republiky a Evropskou komisí dne 26. 5. 2015. Podle čl. 59 odst. 3 písm. a) nařízení Rady (EU) č. 1305/2013 jsou všechna opatření PRV 2014 - 2020 spolufinancována z rozpočtu Evropské unie jedinou sazbou ve výši maximálně 85 % celkových veřejných výdajů. Vláda České republiky rozhodla usnesením č. 219 ze dne 2. dubna 2014 o příspěvku České republiky ve výši 25 %. Dne 20. srpna 2015 vláda České republiky usnesením č. 681 navýšila míru kofinancování z veřejných zdrojů na 35 %. Změna míry kofinancování celého PRV 2014 - 2020 je předmětem 2. modifikace PRV 2014-2020, která byla schválena Evropskou komisí rozhodnutím č. C (2016) 3996 final dne 22. 6. 2016. Alokace finančních prostředků AEKO v letech 2014 - 2020 je v PRV stanovena ve výši 905,023 mil. EUR celkových veřejných výdajů, nicméně tato částka v sobě zahrnuje i finanční prostředky na pokrytí závazků z programového období 2007 - 2013. Opatření je kofinancováno z evropských zdrojů ve výši 75 % a z národních zdrojů ve výši 25 %.

Prostředky k financování opatření v rámci navrhovaného nařízení vlády jsou uvedeny v připravovaném rozpisu ukazatelů v rozpočtu kapitoly Ministerstva zemědělství na rok 2017. V rámci střednědobého výhledu 2018 – 2019 budou tyto finanční potřeby zohledněny.

Návrh nařízení vlády s ohledem na svůj legislativně technický charakter nepředpokládá zvýšené hospodářské a finanční dopady na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty.

Pokud jde o dopady na podnikatelské prostředí v České republice, předpokládá se, že budou převážně neutrální.

Návrh nařízení vlády nepředpokládá ani sociální dopady včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel.

Návrh nařízení vlády předpokládá pouze kladné dopady na životní prostředí, neboť podporuje šetrné způsoby hospodaření příznivě působící na biodiverzitu, kvalitu vody, prevenci před povodněmi a prevenci degradace půdy.

### **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Návrh nařízení vlády neobsahuje žádné ustanovení, které by bylo v rozporu se zákazem diskriminace nebo by mělo vliv na rovnost mužů a žen.

### **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Návrh nařízení vlády nezvyšuje množství zpracovávaných osobních údajů ani nemění způsob nakládání s nimi.

### **Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná právní úprava neobsahuje ustanovení, která by byla předmětem korupčního rizika.

Předkládaný návrh nařízení vlády je svým rozsahem přiměřený množině vztahů, které má upravovat. Předkládaný návrh nerozšiřuje kompetence orgánů veřejné správy.

Navrhovaná právní úprava představuje efektivní implementaci zákonných regulací stanovených v zákoně o zemědělství a zákoně o Státním zemědělském intervenčním fondu, jakož i regulací stanovených právem Evropské unie.

Příslušné orgány veřejné správy a administrátor dotace (Fond) jsou schopny plošně kontrolovat a vynucovat dodržování daných ustanovení.

Předkládaný návrh stanoví jednoznačně kompetence, působnost a odpovědnost mezi příslušnými orgány veřejné správy a Fondem.

Realizace opravných prostředků proti rozhodnutí Fondu je zajištěna postupem podle správního řádu.

### **Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Návrh nařízení vlády nemá dopady na bezpečnost nebo obranu České republiky.

## **ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

### **K Čl. I**

#### **K bodu 1:**

Je navrhována legislativně-technická úprava textu nařízení vlády č. 75/2015 Sb. v návaznosti na nařízení vlády č. 262/2012 Sb., kterým došlo v případě použití digestátu z bioplynových stanic jako hnojiva k úpravě výpočtu celkového množství aplikovaného dusíku.

K Čl. II - Přejchodné ustanovení:

Navrhovaná změna se týká úpravy výpočtu celkového množství aplikovaného dusíku, kdy v případě použití digestátu z bioplynových stanic, bude množné použít větší objem tohoto hnojiva. Jedná se tedy o změnu ve prospěch žadatele. Z tohoto důvodu je přechodné ustanovení navrženo tak, aby se tyto změny týkaly již žádostí o poskytnutí dotace podaných přede dnem nabytí účinnosti tohoto nařízení.

K Čl. III - Účinnost:

Stanovuje se doba účinnosti na 1. října 2017.